



Organization for Security and Co-operation in Europe

Secretariat

PC.DEL/1061/06

9 November 2006

ENGLISH only

Conference Services

**Tolerance Implementation Meeting:
Addressing the Hate Crime Data Deficit**

**Hofburg, Vienna
9–10 November 2006**

**SESSION 4
Data Analysis and Reporting**

Please find attached the presentation by Mr. Ulrich Kinitz, Detective Superintendent, Head of State Security Division, Police Headquarters, Münster, Germany.

Hate crime in Germany: Processing Hate Crime Statistics

Ulrich Kinitz

Senior Commissioner of the Criminal Investigation Department

Head of State Security Division
Police Headquarters, Münster, Germany



Police Headquarters, Münster, Germany

**Moderator führt zum Thema, stellt
Referenten und Präsentation kurz
vor,**

**keine weiteren Ausführung zu dieser
Folie**

Police Headquarters Münster

- the State Security Division is responsible for about 1.6 Million people in several counties

- 25 officers on duty in this special branch against political motivated crime



2

Das Hauptgebäude der Dienststelle in Münster

Polizeilicher Staatsschutz in Münster ist für die Stadt Münster und mehrere Landkreise zuständig, hier wohnen ca. 1.6 Millionen Menschen

25 Beamte arbeiten in dieser speziellen Dienststellen zur Bekämpfung der Politisch motivierten Kriminalität

Agenda

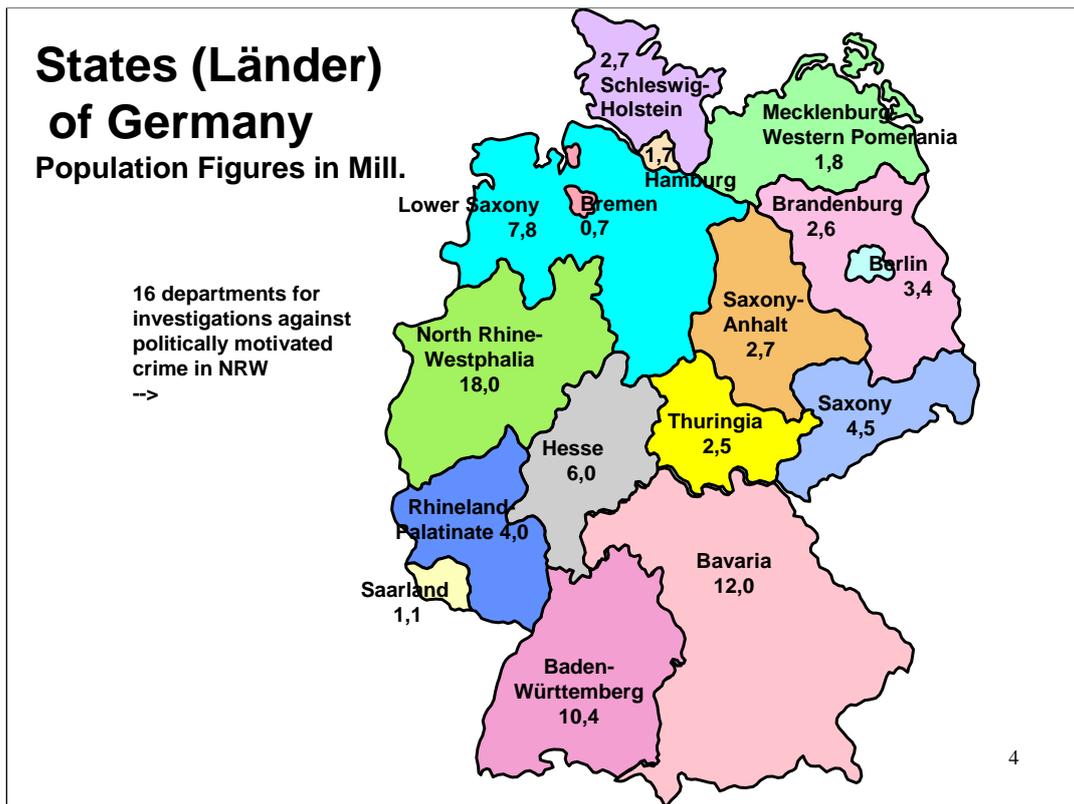
- ↪ The German police system
- ↪ The structure for investigations for political motivated crime
- ↪ The definition of hate crime
- ↪ Processing data collecting
- ↪ Analysis data collection
- ↪ Publishing data
- ↪ Criminal tacticaly request (KTA)
- ↪ Current statistical data
- ↪ Statistical problems

3

Der Vortrag ist wie folgt gegliedert,

1
bis
10

Ich werde allerdings wegen des Zeitrahmens nicht alle Themen ausführlich ansprechen können, einige Folien des Vortrages auch nur kurz ansprechen. Zur Abrundung des Themas sind sie jedoch hier aufgeführt und ergeben in Ihrer Gesamtdarstellung die Möglichkeit der Nachbertrachtung bzw. Nachbereitung.



Deutschland ist in 16 Bundesländer aufgeteilt, wobei jedes Bundesland grundsätzlich eine eigene Polizeihochschule und Organisation hat. Das Prinzip der Bekämpfung der Politisch Motivierten Kriminalität (PMK) ist jedoch ähnlich oder gleich dem, was ich Ihnen hier vorstellen werde.

In Nord-Rhein-Westfalen ist die Zuständigkeit zur Kriminalitätsbekämpfung der PMK auf 16 Hauptstellen übertragen worden, die diese Aufgabe regional wahr nehmen.

German police system

- ↪ 16 independent police forces on the level of the federal states and
- ↪ ...in NRW *) also 16 local police forces (specialized for investigations against politically motivated crime)
- ↪ 2 police forces on the national level
(Bundespolizei and Bundeskriminalamt)

*) North Rhine Westphalia

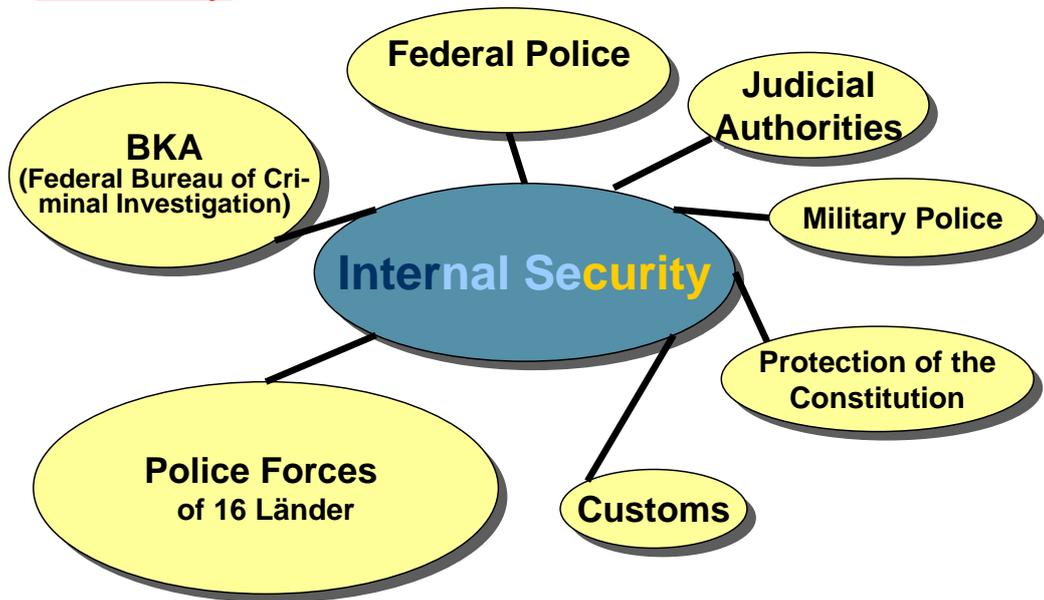
5

Das Polizeisystem der 16 Bundesländer wird auf Bundesebene ergänzt durch die Bundespolizei, früher Bundesgrenzschutz und das Bundeskriminalamt. Je nach Aufgabenstellung und Zuständigkeit erfolgt hier eine enge Zusammenarbeit mit den Länderpolizeien, wobei jeweils die Landeskriminalämter (LKA) der jeweiligen Bundesländer eine Bündelungsaufgabe für das eigene Bundesland wahr nehmen.

Im Prinzip haben wir eine Dreistufigkeit in der Polizei:

- 1.) die Polizei vor Ort (auch wir als spezielle Dienststelle zur Bekämpfung der PMK)
- 2.) das Landeskriminalamt (LKA)
- 3.) das Bundeskriminalamt (BKA)

Germany



6

Darüber hinaus sind in Deutschland noch weitere Organisationen für die innere Sicherheit zuständig, mit denen je nach Aufgabenstellung zusammen gearbeitet wird. Sie werden auch regelmäßig in den Informationsaustausch mit einbezogen.

The structure of investigations for politically motivated crime

↳ In the police forces:

- ⇒ Special branches at the local level in every federal state
- ⇒ Centralised co-ordinating departments in every federal state for political motivated crime (LKA)
- ⇒ Departments for investigations against political motivated crime in the Federal Bureau of Investigations (Bundeskriminalamt/BKA)

7

Folie kann übersprungen werden...

The structure of investigations for politically motivated crime

- ↪ Specialized prosecutors at the local and the national level
- ↪ Co-operation between the police forces and the offices for the protection of the constitution at the national level and at the level of the federal states

8

Außer mit Polizeidienststellen arbeiten wir eng zusammen mit den Staatsanwälten. Auf örtlicher Ebene, wenn es sich um die normale Staatsschutzkriminalität handelt, mit dem Bundesanwalt, wenn es sich um Terrordelikte handelt. Der Informationsaustausch mit den Verfassungsschutzdienststellen erfolgt ebenfalls in jedem Einzelfall, je nach Lage werden hier auch unmittelbare Gespräche geführt – Sie kennen das sicherlich auch in Ihrem Land.

Jedes Bundesland hat einen eigenen Verfassungsschutz, darüber gibt es dann noch das Bundesamt für Verfassungsschutz in Berlin für die Bundesrepublik

Definition of Hate Crime

↳ Offences which are committed because of the victim's:

- ⇒ Social status
- ⇒ Physical appearance
- ⇒ Sexual orientation
- ⇒ Ethnic origin
- ⇒ Religion
- ⇒ Complexion
- ⇒ Origin
- ⇒ Handicap
- ⇒ Nationality
- ⇒ Race

9

Die Definition von Hasskriminalität als Teil der Politisch Motivierten Kriminalität sieht folgender Maßen aus:

Ein Delikt (z.B. Körperverletzung) wird begangen, weil das Opfer ein oder mehrere bestimmte Merkmale für den Täter aufweist....

Hautfarbe
Sozialer Status
Herkunft
Äußerliche Erscheinung
Behinderung
Sexuelle Orientierung
Nationalität
Ethnie
Rasse
Religion

Definition of Hate Crime II

In the German system, Hate Crime is defined as part of politically motivated crime

10

Folie nur kurz vorlesen, ohne weitere
Kommentierung

Processing data collection *)

- ↪ Criminal act at the scene of politically motivated crime will be recorded by a police patrol
- ↪ First grading if it is a politically motivated act of crime
- ↪ If it is, then further processing by special branch of state security division, they define if it is hate crime or not
- ↪ Creating a local report of this act of hate crime by the state security division
- ↪ Also creating a special report (criminal tacticaly request) to the central bureau of criminal investigation in North Rhine Westphalia (LKA)

*) examplary for North Rhine Westphalia, comparably to other federal countries

11

Wie nun läuft der Prozess der Datenerhebung ab, von der Entstehung bis zur Auswertung und Veröffentlichung:

Tat wird vor Ort durch die Polizei aufgenommen
Erste Bewertung findet statt
Falls ein Delikt der PMK vorliegt, Weitergabe des Falles an die Staatsschutzdienststelle
Während der Sachbearbeitung durch die Staatsschutzdienststelle -> örtliche Lagemeldung

> gleichzeitig Meldung ans LKA

Processing data collection II

- ↪ This report is transmitted at the same time to all other divisions of state security and the protection of the constitution in NRW (electronically)
- ↪ The LKA transmits the data to the BKA
- ↪ The LKA collects all reports in NRW and is responsible for questions regarding statistics, but it's only a internal statistic for the police in NRW!
- ↪ On request by research institutes the LKA transmits only the anonymized data to this institute
- ↪ 2 times a year the LKA sends the anonymized data to the protection of the constitution in NRW
- ↪ Only the minister of the interior publishes these data, the federal minister of the interior for the whole republic

12

....

Gleichzeitig geht dieser Bericht ans LKA, an alle anderen Staatsschutzdienststellen in NRW und den Verfassungsschutz

LKA leitet den Bericht an das BKA weiter

LKA sammelt Daten und wertet aus für NRW (interne Bewertung für die Polizei)

Auf spezielle Anfrage werden die Daten auch der Forschung zur Verfügung gestellt

2 Mal im Jahr erhält auch der Verfassungsschutz die Statistik des LKA zur Bewertung und Veröffentlichung

NUR der Innenminister hat das Recht, die Daten zu veröffentlichen, der Bundesinnenminister für die Republik

Processing data collection III

↪ **Internal** for the police there are the following bulletins or summaries:

- Daily reports of acts of politically motivated crime in NRW (Tägliche Lagemeldung PMK)
- Daily reports of acts of politically motivated crime in Germany (Lagebericht Innere Sicherheit)
- Once a week the BKA sends an additional report (mostly facts of the case, no personal data) to all institutes of internal security

(this is an abstract)

13

Polizei-Intern gibt es verschiedene Arten der Zusammenfassungen

z.B. die Täglichen Lagemeldungen für NRW und den Lagebericht Innere Sicherheit für die Bundesrepublik
Den wöchentlichen BKA-Bericht...usw.

Analysis Data Collection

Data analysis:

- ↪ Regional by the local state of security divisions
- ↪ In NRW by the central bureau of criminal investigations (LKA) and the protection of the constitution in NRW
- ↪ In Germany by the central bureau of criminal investigation (BKA) and the protection of the constitution in Germany (Berlin)

14

Wer analysiert und bewertet die Daten:

Regional wie als Staatsschutzdienststelle
die regionalen Daten

Für NRW das LKA und der
Verfassungsschutz

Für die Bundesrepublik das BKA und
das BfV

Publishing Data

- ↪ Statistic Data are always published by the ministry of the interior (Verfassungsschutzbericht)
- ↪ At local level statistic data are published by the head of the police headquarters
- ↪ If there is a criminal procedure, only the public prosecutor may publish the data of the case, upon consultation with the local division of state security

15

Wie bereits erwähnt werden Gesamtdarstellungen / statistische Daten / Erklärungsansätze nur durch die jeweils zuständigen Innenminister veröffentlicht. Auf der regionalen Ebene geschieht das durch den Behördenleiter des zuständigen Polizeipräsidiums, z.B. durch den Polizeipräsident von Münster (meinem Chef).

Im Falle der Strafverfolgung hat jeweils die Staatsanwaltschaft die Pressehoheit – jedoch erfolgen Absprachen mit den Staatsschutzdienststellen, die in dem Sachverhalt ermittelt haben

Examples for publishing

„Nachrichten und Meinungen“ (IM NRW) the ministry of interior pictures the press, tv and radio news

„Verfassungsschutzberichte“ (IM / BMI) for example publish of extreme right wing organisations and persons, developments and statistic matters

„Lagebilder“ reports of single cases on local level, only internal

„Pressekonferenzen“ and conversations with journalists give statements to the backgrounds of a political motivated act

16

Beispiele für Veröffentlichungen

Criminal Tactical Request Kriminal Taktische Anfrage (KTA)

Hate Crime definition and statistic method **new** since 01.01.2001

- ↻ Basis for statistic statements (do I have a problem...?)
- ↻ Basis for internal information (what happened last 24 hours....?)
- ↻ Basis for publishing (information for the people...whatever...)
- ↻ Basis for political decisions, legislation (harder punishment...?)
- ↻ Basis for criminological research (why do people act this way....?)
- ↻ Basis for criminal prosecution (more agents...more resources...??)
- ↻ Basis for new methods of monitoring crime
- ↻ Basis for OSCE – Information Package....!

17

Meldung der Staatsschutzdienststellen, sie heißt „Kriminal-Taktische-Anfrage“ sind Grundlage für

Die Statistik

Für interne Information der Dienststellen

Für Veröffentlichungen

Für politische Entscheidungen, Gesetzgebung

Für kriminologische Forschungen

Für Strafverfolgung

Für Methoden der Messung bzw. Überwachung von Kriminalität

Und natürlich für die Versorgung mit infos an die OSZE

KTA checklist (extracts)

- ↪ Responsible police department
- ↪ Issue
- ↪ Time of the crime
- ↪ Scene of the crime
- ↪ Implement used in the crime
- ↪ Offender, personal dates
- ↪ Description of participated persons
- ↪ Victims
- ↪ HATE CRIME → ? YES or NO

18

Was z.B. steht in dem Bericht, der wie eine
Checkliste aufgebaut ist:

Zuständige Dienststelle

Sachverhalt

Tatzeit

Tatort

Tatmittel

Daten zum Täter

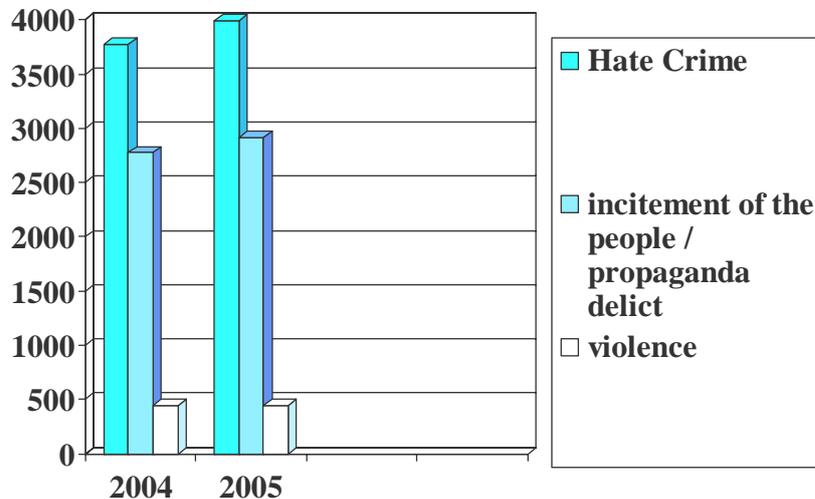
Personenbeschreibung Beteiligter

Daten zum Opfer

Beantwortung der Frage, ob z.B.

Hasskriminalität bewertet wurde

Current statistical data



19

Einige Vergleichszahlen von 2004 und 2005

Linker Balken jeweils die Gesamtzahl der Hasskriminalitätsfälle (3773/3988) -
> Steigerung von 5,7 %

davon stellen ein Großteil Volksverhetzung und Propagandadelikte dar (2776/2918 = ca. 75 %),

ca. 11 % der Hasskriminalität sind Gewaltdelikte (447/440)

Current Statistical Data II

The analysis of statistic makes clear on the one hand what a problem there is for the society. On the other hand it gives us informations for prevention and criminal prosecution. For example the offenders in Germany mostly are masculine, age between 18 and 20, and older than 30 years; every fourth of them consumes alcohol or drugs and mostly anti-semitic or xenophobic backgrounds are reasons for Hate Crime.

20

Die Statistik zeigt uns einerseits, welches Problem wir als Gesellschaft haben, andererseits gibt sie uns auch Hinweise zur Prävention und Strafverfolgung.

In Deutschland sind die meisten Täter männlich, 18-20 Jahre und über 30 Jahre alt, jeder 4. von ihnen konsumiert Alkohol oder Drogen und die häufigsten Gründe für Hasskriminalität sind Fremdenfeindlichkeit und Anti-Semitismus.

Statistical problems

- ↪ Potential political importance of every single case
- ↪ Differences in the interpretation of the definition
- ↪ „Police officers are not researchers or journalists“
- ↪ Distinction between „normal“ crime and hate crime in the daily routine!
- ↪ No special crime victim surveys!

21

Welche Probleme/Fragen ergeben sich für die Statistik

Jeder einzelne Fall ist von potenzieller politischer Bedeutung

Unterschiede in der Interpretation der Definition

Wir sind keine Forscher oder Journalisten

Unterscheidung zwischen normaler und Hasskriminalität im Alltag

Keine speziellen Opferbefragungen

Statistical problems

- ↪ The process to define a case as hate crime:
 - ⇒ First officer on the scene
 - ⇒ Local investigation unit
 - ⇒ Involvement of the special branch
- ↪ Information from the victim?
- ↪ Information about the motivation?
- ↪ Intensive permanent training and awareness of all police officers is necessary!

22

Nur kurz ansprechen, Folie wiederholt sich im Grunde....

Summary

- ↪ Hate crime is unacceptable!
- ↪ The clear and precise definition and statistical classification of hate crime is very important
 - ⇒ for the police strategies,
 - ⇒ the political strategies,
 - ⇒ and for the academic research
- ↪ The discussions about the definition and the classifications are politically influenced, also the decisions about the resources for the police to combat politically motivated crime

23

Hasskriminalität ist nicht hinnehmbar

Klare präzise Definitionen und statistische Klassifizierung für Polizeistrategien, Politische Strategien, und wissenschaftliche Forschung

Politisch beeinflusst sind Diskussionen über Definition und Klassifizierung, auch die Entscheidungen über Ressourcen für die Polizei zur Bekämpfung der PMK

Schusssatz vor letzter Folie:

Thank you for your attention!



...erklärt sich von selbst....