



# ПРОГРАММА СОДЕЙСТВИЯ НАДЛЕЖАЩЕМУ УЧЕТУ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ И БОРЬБЕ С НИМИ (ИНФАКТ)

## ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ



©Chris Kamken/Flickr



# **СОДЕРЖАНИЕ**

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ 3**

**ВАЖНОСТЬ СБОРА ДАННЫХ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ  
НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ 6**

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ИНФАКТ 8**

**ОБЗОР НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ В РАМКАХ  
ПРОГРАММЫ ИНФАКТ 10**

**ФОРМЫ ПОМОЩИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ БДИПЧ 15**

**ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ИНФАКТ 18**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ 23**

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАТРАТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ  
ПРОГРАММЫ ИНФАКТ 26**

**ИТОГИ И ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОГРАММЫ 27**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 28**

I. Общая информация о направлениях работы в рамках программы ИНФАКТ 28

Приложение II. Типовая помощь по программе ИНФАКТ 34

Приложение III. Примерный план диагностического семинара по программе ИНФАКТ 38

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа содействия надлежащему учету преступлений на почве ненависти и борьбе с ними (ИНФАКТ)<sup>1</sup> представляет собой программу помощи, направленную на совершенствование систем мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В целях решения этой задачи осуществляется содействие формированию и укреплению политики и потенциала национальных институтов и других структур в области сбора данных о таких преступлениях.

Преступления на почве ненависти представляют собой угрозу для равноправия, а также для сплоченности общества и безопасности отдельных лиц и целых общин. Для действенной борьбы с этим видом преступлений требуется многосторонний подход, предполагающий участие политического руководства страны, судебной системы, социальных служб и гражданского общества. Такое комплексное реагирование на преступления на почве ненависти должно основываться на глубоком понимании природы и масштаба этой проблемы.

В последние годы целый ряд международных организаций уделяет первоочередное внимание необходимости укрепления государствами-членами своих систем регистрации преступлений на почве ненависти и сбора

---

1 Information Against Hate Crimes Toolkit (INFAHCT)

данных о них<sup>2</sup>. Например, государства-участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) признают необходимость сбора данных о преступлениях на почве ненависти для разработки мер реагирования, основанных на фактических данных. Эти государства приняли на себя следующие обязательства:

- собирать, хранить и обнародовать достоверные данные и достаточно подробную статистическую информацию о преступлениях на почве ненависти, включая число случаев, о которых было заявлено в правоохранительные органы, число возбужденных дел и вынесенных приговоров;
- принимать надлежащие меры для поощрения подачи потерпевшими заявлений о преступлениях на почве ненависти<sup>3</sup>;
- содействовать развитию потенциала гражданского общества для участия в мониторинге и сообщении информации об инцидентах, мотивированных ненавистью<sup>4</sup>.

В программе ИНФАКТ, разработанной Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), принципы и рекомендации из практического руководства БДИПЧ «Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти»<sup>5</sup>используются с учетом реалий конкретной страны. Таким образом, программа вносит вклад в выполнение мандата БДИПЧ, в соответствии с которым Бюро должно «оказывать содей-

---

2 БДИПЧ тесно сотрудничает с рядом учреждений ООН, а также с Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью Совета Европы (ЕКРН). Благодаря поддержке Европейской комиссии, а также инициативам Агентства ЕС по основным правам (АОП) стало возможным сотрудничество с БДИПЧ по проектам в конкретных странах в целях укрепления систем регистрации преступлений на почве ненависти в государствах-членах ЕС.

3 Совет министров ОБСЕ, Решение № 9/09 «Борьба с преступлениями на почве ненависти» (Афины, 2 декабря 2009 г.), <https://www.osce.org/cio/40695>.

4 Совет министров ОБСЕ, Решение № 13/06 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию» (Брюссель, 2006 г.), <https://www.osce.org/mc/23114>.

5 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, 2014, <http://www.osce.org/odihr/datacollectionguide>.

ствие государствам-участникам по их просьбе в разработке соответствующей методики и потенциала по сбору и хранению надежной информации и статистики о преступлениях на почве ненависти»<sup>6</sup>.

Будучи программой, направленной на осуществление структурных изменений в процессах, при помощи которых государства собирают данные о преступлениях на почве ненависти, ИНФАКТ дополняет другие инструменты БДИПЧ, предназначенные для развития потенциала и призванные повысить эффективность мер реагирования сотрудников полиции<sup>7</sup>, прокуратуры<sup>8</sup> и гражданского общества<sup>9</sup> на преступления на почве ненависти.

В настоящей публикации содержится описание программы ИНФАКТ и краткое изложение ее реализации. Государства-участники, которых интересует более подробная информация, могут обращаться в БДИПЧ напрямую или через миссию своей страны в ОБСЕ (в Вене).

---

6 Совет министров ОБСЕ, Решение № 10/05 «Толерантность и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию» (Любляна, 2005 г.), <https://www.osce.org/mc/17462>.

7 Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОБПН): описание программы. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, 4 октября 2012 г., <http://www.osce.org/odihr/tahcle>.

8 Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОПБНП): описание программы. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, 29 сентября 2014 г., <http://www.osce.org/odihr/pahct>.

9 Coalition Building for Tolerance and Non-Discrimination: A Practical Guide [Создание коалиций в поддержку толерантности и недискриминации: практическое руководство]. OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, 25 June 2018, <https://www.osce.org/odihr/385017>.

## ВАЖНОСТЬ СБОРА ДАННЫХ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Годовая отчетность БДИПЧ о борьбе с преступлениями на почве ненависти демонстрирует, что во всем регионе ОБСЕ на уровне стран имеет место хроническая нехватка достоверных и комплексных данных о таких преступлениях<sup>10</sup>. Точные и всеобъемлющие данные о преступлениях этого вида появляются только там, где существует эффективная и комплексная система их учета и где информацию и статистику, поступающую от различных ветвей государственной власти и источников в гражданском обществе, можно эффективным образом сопоставлять, учитывая при этом число преступлений на почве ненависти, заявления о которых в правоохранительные органы не подавались.

Надежные данные о преступлениях на почве ненависти и надежные системы сбора таких данных необходимы для следующего:

- **судебного преследования виновных в преступлениях на почве ненависти и вынесения им приговоров** (распознавание преступлений на почве ненависти и их регистрация в качестве отдельной категории преступлений позволяют осуществлять специальные расследования, а также судебное преследование виновных и вынесение приговоров в соответствии с законодательством против преступлений на почве ненависти);
- **выявления потерпевших от преступлений** на почве ненависти и учета их потребностей (реагирование на конкретные потребности потерпевших от преступлений на почве ненависти)

---

10 См.: специальный веб-сайт БДИПЧ, посвященный вопросам сообщения информации о преступлениях на почве ненависти – <http://hatecrime.osce.org/>.

- возможно только тогда, когда эти случаи могут быть выявлены и зарегистрированы как преступления на почве ненависти);
- **сообщения информации о мерах реагирования органов уголовного правосудия на преступления на почве ненависти** (публикация статистических данных и сообщение информации о случаях и тенденциях не только информирует потерпевших, затронутые общины и широкую общественность о мерах реагирования со стороны государства, но и способствует повышению доверия к системам уголовного правосудия и формированию партнерских связей);
  - **понимания масштаба и природы преступлений на почве ненависти** (сбор данных о количестве и типах преступлений на почве ненависти позволяет государствам выявлять тенденции, более целенаправленно осуществлять усилия по предупреждению таких преступлений и разрабатывать эффективные меры реагирования на них; для оценки действенности инициатив по борьбе с этим видом преступлений государства могут не только рассматривать данные, зарегистрированные органами уголовного правосудия, но и учитывать преступления на почве ненависти, заявленные о которых в правоохранительные органы не подавались).

Для сбора точных и полных данных о преступлениях на почве ненависти необходимо, чтобы в процессе сбора данных участвовало как можно большее число ведомств. Расширение сотрудничества ключевых субъектов (полиции, прокуратуры, судов, структур, оказывающих поддержку потерпевшим; соответствующих министерств; органов по вопросам равноправия и организаций гражданского общества, осуществляющих мониторинг преступлений на почве ненависти) в деле организации надежного процесса сбора данных о преступлениях на почве ненависти также может оказать положительное вторичное воздействие на подходы к борьбе с такими преступлениями, принятые в сферах деятельности ключевых участников — в расследовании преступлений, судебном преследовании или вынесении решений по делам, оказании поддержки потерпевшим или разработке политики или законодательства против преступлений на почве ненависти, относящихся к компетенции нескольких министерств.

## СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ИНФАКТ

В рамках программы ИНФАКТ рассматриваются прежде всего следующие проблемы:

1. неподача потерпевшими заявлений о преступлениях на почве ненависти;
1. нерегистрация инцидентов, заявления о которых были поданы;
2. отсутствие надежной статистики по преступлениям на почве ненависти.

Программа предлагает набор подходов к разработке и совершенствованию государственной политики, а также к созданию и повышению эффективности национальных институтов и других структур, работающих в области регистрации преступлений на почве ненависти и сбора и представления данных о таких преступлениях. Цель программы состоит в том, чтобы улучшить координацию деятельности государственных ведомств, а также расширить сотрудничество с организациями гражданского общества, осуществляющими мониторинг преступлений на почве ненависти.

В программе ИНФАКТ указаны восемь областей политики, которые государствам-участникам следует рассмотреть в соответствии с их обязательствами в рамках ОБСЕ. Любое государство-участник может выбрать отдельные приоритетные области или направить запрос об использовании всего инструментария программы. ИНФАКТ предлагает набор инструментов, которые в сотрудничестве с БДИПЧ можно использовать для каждой из рассматриваемых областей политики.

Наличие данных о преступлениях на почве ненависти, подходы к регистрации таких преступлений, сбор соответствующей статистики

и институциональные условия в разных государствах в значительной степени различаются. Программа ИНФАКТ использует богатый опыт Бюро в области совершенствования механизмов сбора данных о преступлениях на почве ненависти в различных странах, а также набор стандартных инструментов, методик и подходов, представленных в опубликованном БДИПЧ практическом руководстве «Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти».

Решения, предлагаемые в рамках программы ИНФАКТ, будут адаптированы к конкретным потребностям каждого государства и согласованы с уже принятыми подходами. В связи с этим до начала осуществления программы проводится оценка существующей практики, пробелов в ней и возможностей для улучшения ситуации.

Для того чтобы решения в рамках ИНФАКТ были успешно внедрены, национальным партнерам может потребоваться работа в тесном взаимодействии с различными государственными органами, а также участие этих органов в соответствующем проекте. Программа ИНФАКТ используется государственными органами страны, ведомствами и должностными лицами, работающими с данными о преступлениях на почве ненависти и способными формулировать политику в области регистрации преступлений, сбора соответствующей статистики и координации мер реагирования на преступления на почве ненависти на национальном уровне (или способными оказывать влияние на эту политику). Наиболее вероятными национальными партнерами, которым необходимо участвовать в программе ИНФАКТ, являются подразделения полиции, министерство внутренних дел или министерство юстиции, прокуратура и судебные органы.

# ОБЗОР НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ИНФАКТ

Программа ИНФАКТ предлагает помощь в восьми областях деятельности, которые перечислены ниже и подробно изложены в Приложении I.

Каждая область охватывает один из важных аспектов хорошей практики в области сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В совокупности эти восемь областей образуют компоненты комплексной системы сбора данных о таких преступлениях. При этом их список также можно использовать для выявления основных пробелов в существующих национальных системах сбора данных. Представленный далее обзор, хотя и не является исчерпывающим, содержит перечень основных шагов, которые должны быть предприняты государственными органами страны для получения надежных данных о преступлениях на почве ненависти.

## **Создание системы регистрации преступлений на почве ненависти**

Первым этапом регистрации преступлений на почве ненависти является обеспечение правильного выявления таких преступлений. Для этого требуется, чтобы полиция, прокуратура и другие должностные лица владели знаниями, необходимыми для эффективного распознавания преступлений на почве ненависти. Однако главным вопросом является создание стандартной схемы для сбора всей значимой информации уже после того, как было выявлено преступление на почве ненависти.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- разработку стандартного определения преступления на почве ненависти для целей мониторинга, которое используется всеми государственными органами;

- разработку комплексной политики регистрации, а также ведомственных правил, инструкций и руководящих принципов, касающихся реализации этой политики;
- обновление форм, используемых для регистрации преступлений на почве ненависти.

### **Институциональное оформление координации и сотрудничества между основными субъектами**

Для оптимизации работы систем уголовного правосудия со случаями преступлений на почве ненависти и данными о таких случаях необходим эффективный механизм координации. Этот механизм также может предусматривать регистрацию инцидентов, заявления о которых могут быть поданы в другие структуры – например, в национальные правозащитные институты или организации гражданского общества.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- создание механизма для координации потока данных о преступлениях на почве ненависти и обмена такими данными;
- разработку межведомственной политики в рамках координации с другими ведомствами-партнерами;
- сотрудничество с организациями гражданского общества как полезными источниками информации и партнерами.

### **Хранение, использование и сбор зарегистрированных данных о преступлениях на почве ненависти**

Хранение зарегистрированных данных о преступлениях и управление этими данными происходит в основном в электронных базах данных, принадлежащих правительству. Для обеспечения быстрого выявления случаев преступлений на почве ненависти, отслеживания материалов дел и сбора статистики может потребоваться внесение необходимых изменений в существующие инструментальные средства информационных технологий.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- обновление ИТ-систем всех органов уголовного правосудия с целью создать возможность для выявления, классификации и отслеживания случаев преступлений на почве ненависти;
- улучшение связи между различными ИТ-системами;
- развитие ИТ-систем, обеспечивающее генерирование этими системами статистики по преступлениям на почве ненависти.

### **Обзор зарегистрированных данных**

Даже надежные системы регистрации могут не отражать все случаи возможных преступлений на почве ненависти, заявления о которых были поданы в правоохранительные органы. Таким образом, следует создать механизм, позволяющий устранить потенциальные недостатки процесса первоначальной регистрации.

- Рекомендуемые меры включают следующее:
- определение способов создания системы обзора данных о преступлениях на почве ненависти;
- создание системы, синхронизирующей регистрацию преступлений на почве ненависти в полиции и органах прокуратуры.

### **Анализ и публикация имеющейся информации**

После того, как система была создана и начала генерировать и получать данные о преступлениях на почве ненависти, можно проанализировать наблюдаемые тенденции, с тем чтобы определить, каким образом можно повысить эффективность работы полиции, судебного преследования виновных и поддержки потерпевших. Помимо этого, указанную информацию, а также актуальные данные о мерах, предпринимаемых государственными органами в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти, следует распространять максимально широко.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- подготовку национального доклада о преступлениях на почве ненависти, а также других инструментов для информирования

общественности о мерах реагирования на эти преступления со стороны государства.

### **Улучшение регистрации при помощи обучения**

Во многих государствах-участниках ОБСЕ проводится обучение сотрудников полиции, прокуроров и других специалистов эффективным методам выявления преступлений на почве ненависти и борьбы с ними. Помимо общего обучения по проблеме преступлений на почве ненависти лица, работающие с данными об этих преступлениях, должны быть обучены методам распознавания, классификации и регистрации случаев таких преступлений.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- разработку учебного модуля, посвященного регистрации преступлений на почве ненависти.

### **Оценка числа и характера преступлений на почве ненависти, заявления о которых в правоохранительные органы не подавались**

Следует отметить явление хронической неподачи заявлений о преступлениях на почве ненависти в правоохранительные органы. В связи с этим для понимания полной картины таких преступлений в конкретном государстве может потребоваться, чтобы государственные органы не только рассматривали те преступления на почве ненависти, о которых было заявлено в полицию, но и учитывали другие способы отражения ситуации с этим видом преступлений.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- проведение опросов о виктимизации в связи с преступлениями на почве ненависти и осуществление другой исследовательской деятельности для выявления преступлений на почве ненависти, заявления о которых в правоохранительные органы не подавались;
- использование источников информации, существующих вне системы уголовного правосудия – например, опросов и докладов международных организаций и организаций гражданского общества.

## **Увеличение показателей подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти**

Наличие надежной системы регистрации преступлений на почве ненависти, ведение работы с потерпевшими и их общинами, а также общие меры реагирования на эту проблему могут положительно повлиять на показатели подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти в государственные органы. Помимо этого, правительствам следует искать способы увеличения этих показателей за пределами системы уголовного правосудия.

Рекомендуемые меры включают следующее:

- повышение уровня информированности полиции, общин, против которых направлены преступления на почве ненависти, и общественности о преступлениях на почве ненависти и способах подачи заявлений о них;
- внедрение альтернативных способов подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти;
- поддержку совместного обеспечения правопорядка силами полиции и местных общин.

# ФОРМЫ ПОМОЩИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ БДИПЧ

После того, как были определены потребности конкретного государства (с учетом вышеперечисленных направлений работы), БДИПЧ может оказать помощь в деле внедрения выбранных решений. В данном разделе приводится перечень видов помощи, которые обычно оказывает Бюро.

## Консультации и рекомендации

БДИПЧ дает консультации по выявленным проблемам. Выполняя свой мандат, Бюро накопило большой опыт в области оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в деле повышения эффективности принимаемых ими мер реагирования на преступления на почве ненависти. БДИПЧ владеет информацией в рамках международного сравнительного обзора, а также техническими знаниями, касающимися функционирования национальных систем сбора данных о таких преступлениях.

В связи с этим сотрудники Бюро могут непосредственно консультировать государственные органы (в форме письменного доклада или личной презентации). Такие консультации основаны на подходе к борьбе с преступлениями на почве ненависти, принятом БДИПЧ, и на информации об эффективных решениях, внедренных в странах региона ОБСЕ. Консультации всегда адаптированы к местным условиям. Помимо этого, Бюро способствует сотрудничеству с представителями научного сообщества, независимыми экспертами и государственными должностными лицами других стран.

## **Тематические семинары с участием заинтересованных сторон**

Тематические семинары, посвященные решению конкретных проблем, представляют собой действенный метод оказания поддержки государственным органам страны. На этих семинарах экспертный потенциал БДИПЧ и тот стимул к переменам, который он в себе несет, соединяются со знаниями местных специалистов-практиков. В таких мероприятиях принимают участие представители соответствующих государственных органов, организаций гражданского общества и, если это необходимо, других международных организаций. Все это дает возможность провести активное обсуждение имеющейся проблемы с участием лиц, хорошо разбирающихся в технической стороне вопроса.

Итоги таких семинаров бывают разными в зависимости от рассматриваемой проблемы: это могут быть общие рекомендации о том, как улучшить регистрацию преступлений на почве ненависти; формулировка национального определения преступлений на почве ненависти для целей мониторинга или же документы технического характера, в которых указано, какие изменения необходимо внести в базу данных полиции или прокуратуры.

## **Стандартные инструменты для совершенствования регистрации преступлений на почве ненависти и сбора данных о таких преступлениях**

БДИПЧ также подготовило набор инструментов для работы с различными аспектами регистрации преступлений на почве ненависти и сбора данных о них. Эти инструменты могут быть адаптированы к местным потребностям и предоставлены заинтересованным национальным партнерам.

Данные инструменты включают рекомендации по разработке определения преступлений на почве ненависти для целей мониторинга; инструкцию для полиции по регистрации преступлений на почве ненависти; образец документа о национальной политике в области регистрации преступлений на почве ненависти; шаблон национального доклада о преступлениях на почве ненависти; учебный модуль по выявлению, классификации и регистрации преступлений на почве ненависти; методики проведения

различных типов опросов о виктимизации. Бюро будет продолжать разрабатывать и предоставлять подобные инструменты.

### **Помощь со стороны международных институтов**

БДИПЧ тесно сотрудничает с другими международными организациями – Агентством ЕС по основным правам (АОП), Европейской комиссией, Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью Совета Европы (ЕКРН) и Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). В рамках программы ИНФАКТ Бюро может способствовать взаимодействию с этими партнерами, исходя из их мандатов и интересов, в том числе в отношении возможной поддержки конкретных проектов в области сбора данных о преступлениях на почве ненависти.

### **Помощь в деле внедрения технических решений**

По итогам тематического семинара может быть сформулирована необходимость использования технических решений. Помимо предоставления консультаций на эту тему, БДИПЧ может помочь в решении соответствующих задач: речь идет, например, о внедрении анонимных бланков заявлений на веб-сайтах полиции, создании общедоступных онлайн-порталов для сообщения информации и подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти, а также о разработке новых ИТ-систем для более эффективной коммуникации государственных органов в связи со случаями преступлений на почве ненависти.

## ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ИНФАКТ

Ниже представлены типовые этапы реализации программы ИНФАКТ в отдельно взятой стране. В эту схему могут быть внесены изменения в соответствии с договоренностью между национальным партнером и БДИПЧ.

### Этап 1. Выражение интереса и предварительные консультации

Любое государство-участник или работающая в стране миссия ОБСЕ (в рамках своего мандата) может выразить заинтересованность в получении помощи БДИПЧ в рамках программы ИНФАКТ. Как правило, государственный орган обращается к Бюро для обсуждения потребностей страны и возможного сотрудничества. По итогам такого запроса и предварительного обсуждения согласуется формат, в котором будет проходить оценка потребностей.

### Этап 2. Оценка потребностей

Помощь может быть предоставлена только после тщательной оценки потребностей данной страны. БДИПЧ проводит кабинетное исследование, с тем чтобы составить картину существующего положения со сбором данных о преступлениях на почве ненависти.

Помимо этого, существуют три способа определения приоритетных направлений работы. Они подробно описаны в следующем разделе и кратко изложены ниже:

- однодневный совместный **диагностический семинар** с участием заинтересованных сторон, который проводится совместно

- с государственным органом, запросившим помощь по программе ИНФАКТ<sup>11</sup>;
- национальный **аудит сбора данных** о преступлениях на почве ненависти, который независимым образом проводится БДИПЧ;
  - **самостоятельная оценка страной** своих потребностей и определение приоритетных направлений работы; проводится или заказывается запросившим помощь государственным органом на основе общей информации о направлениях работы в рамках программы ИНФАКТ (представлена в Приложении I).

По итогам использования всех трех вариантов составляется **отчет об оценке потребностей**, в котором указываются основные выявленные проблемы и в общих чертах определяются возможные решения для их устранения.

### **Этап 3. Определение национальных партнеров и запрос об оказании помощи**

Выбор национального партнера имеет большое значение для обеспечения долгосрочных улучшений в сфере сбора данных о преступлениях на почве ненависти. При выборе такого партнера необходимо учитывать его мандат, штаты, финансовые возможности и положение в системе государственных органов страны, поскольку внедрение соответствующих решений может потребовать времени и оказаться сравнительно дорогостоящим или же может потребовать участия нескольких ведомств.

Определить национального партнера помогают выводы, содержащиеся в отчете об оценке потребностей. Таким партнером может быть орган, первоначально обратившийся в БДИПЧ, или другое ведомство, определенное по итогам оценки потребностей. От национальных партнеров требуется официальное согласие и реальная институциональная готовность

---

11 В государствах-членах ЕС диагностические семинары проводятся совместно с АОП. Такие совместные оценки потребностей могут иметь своим результатом последующее трехстороннее сотрудничество (БДИПЧ, АОП и национального партнера) в сфере внедрения выбранных решений программы ИНФАКТ.

к осуществлению проекта. Согласие национальных партнеров выражается в официальном запросе об оказании помощи. Каждому национальному партнеру следует назначить контактное лицо, ответственное за помощь в рамках программы ИНФАКТ.

#### **Этап 4. Планирование действий и согласование помощи**

После того, как были определены потребности страны, основные направления работы, предлагаемые решения и национальные партнеры, необходимо провести детальное планирование и согласование конкретных форм сотрудничества. При планировании помощи по программе ИНФАКТ учитываются различные сложности проекта, затраты и продолжительность работы. Этот процесс учитывает конкретные условия, и согласование программы помощи проходит с учетом реальных потребностей и предпочтений партнеров БДИПЧ.

В случае, если было определено только одно направление деятельности или требуется несколько простых мероприятий, согласование будущих действий БДИПЧ и национального партнера, а также распределения затрат и сроков можно провести при помощи **электронной почты или обмена письмами** между национальным партнером и Бюро, за исключением случаев, когда предпочтительным является более официальный подход.

Как правило, более официальные способы планирования и выражения готовности к работе требуются для сценариев оказания помощи, включающих одну или несколько следующих ситуаций:

- предусматривается участие нескольких национальных партнеров;
- требуются масштабные приготовления, в том числе устранение политических препятствий;
- требуется масштабная координация с другими субъектами или привлечение высшего руководства задействованных органов;
- реализация будет происходить в течение длительного периода;
- предусматриваются значительные затраты;
- необходимо сочетание нескольких видов работ;
- БДИПЧ или национальный партнер требуют более официального подхода.

В таких случаях для получения помощи от БДИПЧ, как правило, требуется следующее:

- подробный **план действий**, согласованный партнерами и БДИПЧ, в котором указаны цели, ожидаемые результаты, конкретные действия, продолжительность сотрудничества и практические детали;
- **меморандум о договоренности (МОД)**, подписанный Бюро и его партнерами, который включает основные аспекты плана действий и определяет ответственность каждого партнера и Бюро. В МОД содержатся положения о мониторинге выполнения плана действий, оценке, проводимой БДИПЧ в период после выполнения плана, и о дальнейших мероприятиях по итогам работы, которые были согласованы партнерами.

#### **Этап 5 (по желанию). Ознакомительный семинар**

На этапе планирования или после согласования работы БДИПЧ может по запросу национальных партнеров организовать семинар с целью представить планируемую работу, повысить уровень информированности основных заинтересованных сторон о необходимости улучшить сбор данных о преступлениях на почве ненависти, а также заручиться поддержкой и участием этих сторон.

#### **Этап 6. Предоставление помощи и реализация проекта**

БДИПЧ предоставляет помощь, а реализацией проекта занимаются национальные партнеры в соответствии с достигнутой договоренностью. Стороны могут договориться о том, что работа будет проводиться только в выбранной географической области (например, в конкретном муниципалитете или регионе), а не по всей стране. Такой подход может быть использован и для пилотной реализации некоторых решений в рамках программы ИНФАКТ.

## **Этап 7. Мониторинг, оценка и дальнейшая деятельность по итогам реализации проекта**

Мониторинг реализации предусматривается МОД, а после внедрения решений программы ИНФАКТ Бюро может обеспечить проведение независимой оценки. Национальные партнеры предоставляют оценивающей стороне информацию и оказывают прочее содействие, если это необходимо. В ходе мониторинга и оценки рассматривается, в частности, участие в проекте мужчин и женщин и влияние проекта на каждую из этих групп.

БДИПЧ также помогает определить наилучший способ представления результатов программы ИНФАКТ, включая проведение национальных и международных мероприятий, посвященных достигнутым успехам.

Бюро по запросу оказывает дальнейшее содействие государственным органам страны, участвующим во внедрении решений ИНФАКТ, путем применения других инструментов для борьбы с преступлениями на почве ненависти.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ

Для того чтобы определить приоритетные направления для улучшения сбора данных, необходимо иметь четкое понимание существующей системы и ее недостатков в соответствии с описанием этапа 2, представленным выше.

В программе ИНФАКТ предлагаются три подхода к проведению диагностических оценок существующих систем.

### **Диагностический семинар**

Это однодневное мероприятие, которое проводится БДИПЧ в государстве, направившем запрос. Семинар решает следующие задачи:

1. повышение уровня информированности государственных органов о важности сбора данных о преступлениях на почве ненависти и об основных руководящих принципах, касающихся этого процесса;
2. обсуждение и выявление пробелов в национальных процессах сбора данных о преступлениях на почве ненависти;
3. определение приоритетности решения выявленных проблем.

В таком мероприятии должны участвовать как лица, принимающие решения, так и эксперты, работающие с проблемой преступлений на почве ненависти и данными об этих преступлениях, а также группы гражданского общества, которые активно занимаются мониторингом преступлений на почве ненависти. На семинаре должны быть представлены все государственные органы, занимающиеся данной проблемой; от участников

ождается активное участие в обсуждении. Участие представителей вышеуказанных групп должно быть обеспечено национальным партнером или органом, который запросил поддержку у БДИПЧ. По итогам дискуссий, проведенных в рамках семинара, Бюро составляет отчет об оценке потребностей. БДИПЧ финансирует поездку своих сотрудников на семинар и может покрыть затраты на перевод.

С примерным планом семинара можно ознакомиться в Приложении III.

### **Аудит сбора данных о преступлениях на почве ненависти**

Аудит проводится БДИПЧ на независимой основе; это происходит во время визитов в страну экспертов Бюро и занимает 1-3 дня. В рамках такого визита проводятся встречи с местными специалистами-практиками, имеющими экспертный опыт и знания о процессе сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Результаты аудита используются в отчете об оценке потребностей, который составляется БДИПЧ после визита в страну. Бюро покрывает затраты, связанные с визитом, а национальный партнер или орган, который запросил поддержку со стороны БДИПЧ, должен оказывать содействие визиту – например, предоставить помещение, в котором могут проводиться встречи.

### **Проведение страной самостоятельной оценки потенциала**

Самостоятельная оценка проводится партнерами, заранее имеющими представление о том, какие действия должны быть предприняты для улучшения существующего процесса сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Для определения этих первоочередных действий следует использовать информацию о направлениях работы (Приложение I) и опубликованное БДИПЧ руководство по сбору данных о преступлениях на

почве ненавист<sup>12</sup>. Самостоятельная оценка, проведенная страной, должна быть предоставлена БДИПЧ вместе с аргументацией, объясняющей, почему выбранные государством действия являются приоритетными. Бюро включает самостоятельную оценку, проведенную страной, в отчет об оценке потребностей, который оно составляет на основе имеющейся информации и кабинетных исследований. Потребности, выявленные национальным партнером, будут считаться приоритетными для деятельности в рамках программы ИНФАКТ, за исключением случаев, когда они являются очевидно нереалистичными. За проведение самостоятельной оценки полностью отвечают национальные партнеры.

При том, что национальные партнеры выбирают, какие из вышеуказанных вариантов проведения оценки они хотят использовать, БДИПЧ рекомендует, чтобы все государства проводили или диагностический семинар, или аудит сбора данных, с тем чтобы Бюро и они сами могли лучше понять ситуацию в стране.

---

12 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство, указ. соч., сноска 4.

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАТРАТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММЫ ИНФАКТ

Конкретные механизмы распределения затрат подробно излагаются в Меморандуме о договоренности и/или определяются для каждого конкретного случая.

Как правило, БДИПЧ покрывает затраты на следующее:

- направление в страну сотрудников БДИПЧ и других экспертов;
- перевод материалов и услуги перевода на совещаниях, семинарах и других мероприятиях;
- оценку программы.

Национальный партнер обычно предоставляет следующее:

- помещения для проведения совещаний с представителями государственных органов, а также семинаров и других мероприятий;
- оплату расходов, связанных с участниками программы – проезд, проживание и питание (в зависимости от того, что применимо).

По завершении согласованной деятельности все соответствующие затраты несут государственные органы страны.

## ИТОГИ И ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация программы ИНФАКТ или ее компонентов имеет положительный краткосрочный и долгосрочный эффект. Основную выгоду от совершенствования систем сбора данных получают потерпевшие от преступлений на почве ненависти, общины, против которых направлены такие преступления, и общественность. Государственные органы, учреждения системы уголовного правосудия и ведомства, ответственные за оказание поддержки потерпевшим, — все они выиграют от реализации программы, поскольку более качественные данные о преступлениях на почве ненависти означают разработку более обоснованной и точной политики, а также бóльшую готовность к сотрудничеству со стороны общин.

Надежная система регистрации преступлений на почве ненависти, сбора и анализа зарегистрированных данных, а также работа, направленная на полное понимание ситуации с преступлениями на почве ненависти, в том числе с инцидентами, заявления о которых в правоохранительные органы не подавались, являются важнейшими аспектами мер реагирования страны на преступления этого вида.

Если должностные лица проходят эффективное обучение, улучшается межведомственная координация и совершенствуются процедуры регистрации преступлений на почве ненависти, тогда будет регистрироваться больше случаев преступлений на почве ненависти, и в результате вырастет число судебных дел, связанных с такими преступлениями, и число вынесенных приговоров.

В целом, улучшение способности государства регистрировать и отслеживать случаи преступлений на почве ненависти повышает доверие общин к системе уголовного правосудия и ведет к улучшению ситуации с подачей заявлений о такого рода преступлениях в правоохранительные органы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### I. Общая информация о направлениях работы в рамках программы ИНФАКТ

---

Используя информацию о направлениях работы, включенных в программу ИНФАКТ, можно выявить основные пробелы в системе сбора данных в конкретной стране. Далее приводится информация о направлениях работы в рамках программы; эта информация не является исчерпывающей – в ней скорее указаны основные меры, возможность принятия которых следует рассмотреть местным государственным органам в целях получения точных и всеобъемлющих данных о преступлениях на почве ненависти.

#### **Создание системы регистрации преступлений на почве ненависти**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. разработка и согласование определения для целей мониторинга, которое указывает, какие виды деяний будут регистрироваться государственными органами как преступления на почве ненависти;
2. разработка правил регистрации преступлений на почве ненависти, которые включают и используют определение для целей мониторинга и создают процессы совместного использования данных задействованными ведомствами;
3. совершенствование регистрации преступлений на почве ненависти в каждом из задействованных органов уголовного правосудия при помощи следующих действий:
  - обновления форм заявлений в полицию об инцидентах в целях получения информации, указывающей на то, что инцидент является преступлением на почве ненависти;
  - составления инструкций для органов полиции по вопросам использования доступных информационных технологий и форм с целью регистрации индикаторов предубеждения, мотивов предубеждения, а также определения случаев преступлений на

- почве ненависти и обеспечения правильной предварительной юридической квалификации таких случаев;
- составления указаний для прокуратуры, касающихся регистрации преступлений на почве ненависти и судебного преследования по делам о таких, а также синхронизации этих действий с подходами полиции;
  - составления инструкций и указаний для судебной администрации и/или судов, которые касаются сообщения итогов судебных дел о преступлениях на почве ненависти;
  - составления протокола, используемого для оценки потребностей потерпевших от преступлений на почве ненависти и оказания поддержки этим лицам; протокол привязан к моменту регистрации потенциального преступления на почве ненависти и вступает в действие в этот момент.

### **Институциональное оформление координации деятельности и сотрудничества ключевых субъектов**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. разработка единой межведомственной политики в отношении определения потока зарегистрированных данных о преступлениях на почве ненависти, роли различных субъектов, создания национальных «источников данных» о преступлениях на почве ненависти» и определения процессов централизованного сбора данных о таких преступлениях и получения соответствующей статистики;
2. создание национального координационного механизма в форме проводящей регулярные заседания рабочей группы, объединяющей представителей всех ведомств и организаций гражданского общества (ОГО), работающих с жалобами на преступления на почве ненависти, соответствующими инцидентами и статистикой в этой области;
3. обеспечение регулярного обмена информацией о преступлениях на почве ненависти между органами системы уголовного правосудия и другими субъектами – такими, как орган по вопросам равноправия

- или ОГО, осуществляющие мониторинг преступлений на почве ненависти;
4. создания сети для совместного мониторинга преступлений на почве ненависти с участием государственных органов и ОГО.

### **Хранение, использование и сбор зарегистрированных данных о преступлениях на почве ненависти**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. обновление инструментальных средств информационных технологий и/или баз данных органов полиции, с тем чтобы они имели следующие функции:
  - структурированная регистрация индикаторов предубеждения;
  - выявление мотива (мотивов) предубеждения;
  - обеспечение правильной предварительной юридической квалификации инцидента (если это необходимо) при помощи включения в соответствующий список всех положений уголовного кодекса, касающихся преступлений на почве ненависти, и предоставления возможности выбора из этого списка;
  - обозначение материалов дела как относящихся к (потенциальному) делу о преступлении на почве ненависти и сохранение этой пометки на таких материалах;
  - облегчение выполнения вышеуказанного сотрудниками, регистрирующими преступления (использование подсказок системы, выпадающих окон, обязательных для заполнения полей; автоматизация и создание стандартных связей между функциями, перечисленными выше);
2. обновление информационных технологий, используемых органами полиции, а также их привязка к системе, используемой прокуратурой, и синхронизация их с этой системой с целью обеспечить возможность передачи зарегистрированной информации о преступлениях на почве ненависти;
3. обновление ИТ-систем и/или базы данных, используемых прокуратурой, для отражения в них следующего:

- пометок, указывающих на преступления на почве ненависти; вида мотива предубеждения; индикаторов предубеждения; положений законодательства против преступлений на почве ненависти, на которые ссылается обвинительное заключение, и исхода уголовного преследования/рассмотрения дела в суде;
  - снятия или изменения (в ходе расследования или судебного преследования) пометки, указывающей на преступление на почве ненависти, и аргументации, объясняющей изменение статуса преступления;
4. обеспечение возможности легкого использования фильтров и поиска случаев преступлений на почве ненависти во всех ИТ-системах, используемых на всех этапах судебного разбирательства, в целях получения статистических данных.

### **Обзор зарегистрированных данных**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. создание комплексной системы для проверки точности и согласованности данных, а также для выявления пробелов в регистрации преступлений на почве ненависти;
2. создание отдельного механизма обзора для прокуратуры и судов, работающих с зарегистрированными потенциальными преступлениями на почве ненависти, в случаях, когда специальные пометки, указывающие на преступление на почве ненависти, не внедрены в систему и/или когда такую пометку невозможно перенести из систем полиции в системы прокуратуры.

### **Анализ и публикация имеющейся информации**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. анализ имеющихся данных во всей их полноте с целью сделать выводы относительно масштаба, характера и развития проблемы преступлений на почве ненависти, а также обосновать дальнейшие действия;

2. публикация (не реже одного раза в год) данных о преступлениях на почве ненависти в целях информирования общественности, что дает возможность внимательного изучения данных и повышает доверие общественности к работе системы уголовного правосудия; в докладе, содержащем данные о преступлениях на почве ненависти, также можно указать тенденции, выводы и приоритеты действий государства в этой сфере;
3. информирование общественности о других инициативах, направленных на улучшение регистрации преступлений на почве ненависти и сбора данных о них, а также на совершенствование ведомственной политики и работы механизма координации для государственных органов;
4. создание специального веб-сайта для публикации статистических данных о преступлениях на почве ненависти и другой соответствующей информации.

### **Улучшение регистрации при помощи обучения**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. разработка специального обучения (программы или модуля) по вопросам правильного распознавания, классификации и регистрации инцидентов на почве ненависти.

### **Оценка числа и характера преступлений на почве ненависти, заявлений о которых в правоохранительные органы не подавались**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. использование имеющихся данных (официальных, международных, полученных в результате мониторинга силами гражданского общества) для определения групп, которые могут быть мишенью для преступлений на почве ненависти;

2. расширение охвата проводимых опросов о преступлениях (виктимизации) или переписи населения путем включения вопросов о виктимизации жертв преступлений на почве ненависти;
3. регулярное проведение специального опроса о виктимизации жертв преступлений на почве ненависти или исследований в этой области;
4. оказание поддержки научному сообществу и ОГО и/или сотрудничество с ними в проведении совместных исследований и опросов;
5. использование данных, имеющихся у международных организаций по итогам их исследований и опросов местного населения о дискриминации и преступлениях на почве ненависти, для дополнения информации, имеющейся в стране.

### **Увеличение показателей подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти**

Следует рассмотреть возможность выполнения следующих действий:

1. проведение информационных кампаний, нацеленных на широкую общественность, общины, заведомо уязвимые с точки зрения преступлений на почве ненависти, и полицию;
2. создание сети специалистов по связям с общинами в рамках полицейских служб по всей стране, в том числе специалистов по проблеме преступлений на почве ненависти;
3. создание и поощрение создания дополнительных систем для сообщения в полицию о преступлениях на почве ненависти – например, «горячих» телефонных линий и онлайн-инструментов для сообщения о преступлениях, в том числе анонимных онлайн-форм;
4. развитие потенциала полиции для реагирования на сообщения третьих лиц – например, управления омбудсмана или ОГО.

## Приложение II. Типовая помощь по программе ИНФАКТ

---

Далее перечислены виды поддержки, предлагаемые БДИПЧ; они соответствуют направлениям работы, указанным в Приложении I. Данный список не является исчерпывающим, и стороны могут договориться о других схемах оказания помощи.

### Создание системы регистрации преступлений на почве ненависти

- Предоставление консультаций, касающихся процесса разработки национальной политики в отношении (регистрации) преступлений на почве ненависти, с использованием методики БДИПЧ;
- проведение тематического семинара, посвященного разработке определения для целей мониторинга, с использованием списка типовых вопросов;
- проведение тематического семинара, посвященного повышению эффективности процессов регистрации, используемых полицией, в том числе совершенствованию форм для регистрации преступлений на почве ненависти;
- предоставление типового руководства для прокуратуры по вопросам судебного преследования в случае совершения преступлений на почве ненависти и вопросам регистрации преступлений на почве ненависти, а также рекомендаций, касающихся адаптации такого руководства к местным условиям;
- предоставление примерных инструкций по вопросам регистрации преступлений полицией, а также рекомендаций относительно способов адаптации этих инструкций к местным потребностям;
- содействие обмену опытом с другими странами.

## **Институциональное оформление координации деятельности и сотрудничества ключевых субъектов**

- Предоставление консультаций по вопросам создания и координации рабочей группы и составления протокола сотрудничества в области сбора данных;
- проведение информационного семинара для членов рабочей группы;
- участие в первых заседаниях рабочей группы;
- предоставление консультаций по вопросам успешной практики, существующей в других государствах, и обмена опытом со странами, имеющими официальные механизмы координации;
- предоставление консультаций по вопросам соглашений о совместном использовании данных между государством и ОГО;
- содействие обмену опытом в области создания сети для мониторинга преступлений на почве ненависти с участием государственных органов и ОГО;
- обучение организаций (ОГО), являющихся членами сети мониторинга;
- предоставление ОГО, осуществляющим мониторинг инцидентов на почве ненависти, электронных инструментов для хранения данных о таких инцидентах (в виде платформы для подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти/базы данных).
- Хранение, использование и сбор зарегистрированных данных о преступлениях на почве ненависти
- Предоставление подробных консультаций по вопросам изменений, которые необходимо внести в имеющиеся инструментальные средства информационных технологий;
- предоставление доступа к эксперту, который может работать с местными государственными органами, предлагая рекомендации относительно внесения изменений в базы данных;
- предоставление консультаций по вопросам оптимизации процессов подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти и по вопросам централизации зарегистрированных данных о таких преступлениях;
- проведение тематического семинара, посвященного ИТ-решениям;

- содействие обмену опытом с другими государствами, в частности, в отношении обозначения специальными пометками данных о преступлениях на почве ненависти, управления материалами дел и интеграции баз данных полиции и прокуратуры.

### **Обзор зарегистрированных данных**

- Проведение тематического семинара, посвященного обсуждению возможных вариантов обзора;
- содействие обмену опытом с другими государствами, в частности, по вопросам проверки качества регистрации.

### **Анализ и публикация имеющейся информации**

- Предоставление консультаций по вопросам создания национального Интернет-портала для публикации информации о работе с преступлениями на почве ненависти и данных о таких преступлениях;
- содействие обмену опытом с другими государствами, в частности, по вопросам получения выводов из анализа данных о преступлениях на почве ненависти;
- проведение тематического семинара, посвященного обсуждению вариантов обнародования данных о преступлениях на почве ненависти и примеров хорошей практики в этой области;
- предоставление созданного БДИПЧ шаблона национального доклада о преступлениях на почве ненависти.

### **Улучшение регистрации при помощи обучения**

- Предоставление стандартных учебных модулей по вопросам выявления и регистрации преступлений на почве ненависти и адаптации этого процесса к местным потребностям;
- предоставление консультаций по вопросам совершенствования проводимого обучения на основе методики обучения, принятой БДИПЧ.

## **Оценка числа и характера преступлений на почве ненависти, заявления о которых в правоохранительные органы не подавались**

- Проведение тематического семинара, посвященного существующим методам проведения опросов/исследований по проблеме виктимизации (включая обзор существующих опросов с точки зрения возможности включения в них вопросов о преступлениях на почве ненависти);
- предоставление консультаций по методам исследования проблемы виктимизации на основе опробованных методик БДИПЧ;
- предоставление доступа к эксперту, который может дать рекомендации относительно выбора наиболее подходящего метода проведения опроса/исследования.

## **Увеличение показателей подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти**

- Предоставление образцов информационных материалов (видео-роликов, брошюр, плакатов) и адаптация их к местным условиям;
- содействие обмену опытом с другими государствами в области повышения информированности о преступлениях на почве ненависти;
- проведение тематического семинара на основе примеров хорошей практики, существующей в других государствах, в частности, в области работы с населением и деятельности специалистов по связям с местными общинами;
- предоставление консультаций по альтернативным способам подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти и вопросам оказания соответствующей помощи правоохранительным органам и ОГО;
- предоставление ОГО электронных инструментов для сообщения и хранения информации об инцидентах на почве ненависти (в виде платформы/приложения для сообщения о таких инцидентах).

## Приложение III. Примерный план диагностического семинара по программе ИНФАКТ

Цели семинара:

- повысить уровень информированности о необходимости регистрации преступлений на почве ненависти и получения качественных данных о таких преступлениях;
- проанализировать существующую систему регистрации преступлений на почве ненависти и сбора данных о таких преступлениях и выявить пробелы в этой системе;
- обсудить решения и предложить дальнейшие действия по совершенствованию национальной системы данных о преступлениях на почве ненависти.

09:00 – 09:30	<b>Приветствие и введение</b> Приветствие, представление организаторов и участников, целей и ожидаемых результатов семинара
09:30– 11:00	<b>Преступления на почве ненависти в стране X: общая характеристика ситуации</b> Выступления и последующие дискуссии <ul style="list-style-type: none"><li>• Понятие преступления на почве ненависти, индикаторы предубеждения и замечания межправительственных организаций</li><li>• (докладчики: БДИПЧ)</li><li>• Ситуация с преступлениями на почве ненависти: инциденты, потерпевшие, масштаб и характер проблемы (докладчики: управление омбудсмена, представители НПО)</li><li>• Институциональные и правовые условия (докладчики: Министерство внутренних дел/координатор мер реагирования на преступления на почве ненависти)</li></ul>
11:00 – 11:30	<b>Перерыв на кофе</b>
11:30 – 12:00	<b>Регистрация преступлений на почве ненависти: что, для чего и как</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Цели регистрации преступлений на почве ненависти и сбора данных; принципы регистрации преступлений на почве ненависти (докладчики: БДИПЧ)</li></ul>

12:00 – 13:00	<p><b>Ситуация в стране I: как это делается сегодня</b></p> <p>Презентация национальной инфраструктуры регистрации и сбора данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Выявление и регистрация преступлений на почве ненависти полицией и управление данными о таких преступлениях (докладчики: полиция, Министерство внутренних дел)</li> <li>• Регистрация преступлений на почве ненависти и управление материалами дел: взгляд прокуратуры и судов (докладчики: прокурор, эксперт по судебным данным)</li> </ul>
13:00 – 14:00	<p><b>Обед</b></p>
14:00 – 15:15	<p><b>Ситуация в стране II: препятствия и проблемы</b></p> <p>Работа в небольших группах и дискуссии с целью анализа недостатков существующей системы сбора данных</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Участники работают в небольших группах с целью выявления проблем и предложения возможных улучшений</li> <li>• Дискуссия с целью обобщения информации о положительных сторонах и основных недостатках существующей системы и предложения возможных улучшений (модератор: БДИПЧ)</li> </ul>
15:15 – 15:45	<p><b>Перерыв на кофе</b></p>
15:45 – 16:45	<p><b>Как улучшить ситуацию: решения и дальнейшие действия</b></p> <p>Презентация примеров хорошей международной практики, обсуждение возможных решений и определение дальнейших действий</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Краткое изложение выявленных проблем и презентация соответствующей практики других государств (БДИПЧ)</li> <li>• Работа в небольших группах / пленарное заседание для выработки и обсуждения предлагаемых решений</li> <li>• Подготовка рекомендаций и определение дальнейших действий участниками семинара</li> </ul>
16:45 – 17:00	<p><b>Завершение семинара</b></p>

